



# Muss ich die Unterschriften abgeben?

KonRad, 16.04.2021

Paulus Guter (Radentscheid Erlangen)  
[paulus.guter@radentscheid-erlangen.de](mailto:paulus.guter@radentscheid-erlangen.de)



# Verkehrswende

Paulus Guter  
27 Jahre

Student (Elektrotechnik/Nachrichtentechnik)  
Mitgründer des Radentscheides ER  
Mitglied der Studierendenvertretung

[paulus.guter@radentscheid-erlangen.de](mailto:paulus.guter@radentscheid-erlangen.de)





# Übersicht Initiativen

45

RADENTSCH EIDE IN DEUTSCHLAND

911.516

ABGEGEBENE UNTERSCHRIFTEN (STAND 03/2021)

- 23 erfolgreich
  - NIE ein Entscheid nach dem Begehren
- Sehr unterschiedlicher Output und Impact





# Übersicht Initiativen

Berlin	105.000/20.000	Abgabe, Verhandlung, Radgesetz
Aachen	37.500/8.000	Übergabe, Übernahme der Ziele
Bayreuth	5.300/2.600	Übergabe, Unzulässig, ???
Bielefeld	26.600/11.000	Übergabe, Verhandlung, Kompromiss
Darmstadt	11.200/3.300	Übergabe, Unzulässig, Klage...
Erlangen	5.300/4.200	Verhandlung, Beschluss
Essen	23.700/13.800	Übergabe, Übernahme der Ziele
Frankfurt	40.000/12.000	Übergabe, Unzulässig, Teilübernahme
Freiburg	41.000/12.000	Übergabe, Übernahme der Ziele
Kassel	21.700/5.000	Übergabe, Unzulässig, Klage..., Beschluss
Marl	6.300/4.200	Übergabe, Übernahme der Ziele
München	80.000/33.300	Übergabe, Übernahme der Ziele
Nürnberg	26.000/12.000	Übergabe, Verhandlung, Kompromiss
Stuttgart	35.000/20.000	Übergabe, Verhandlung, Kompromiss
Würzburg (& Braunschweig)	--	Nach 13 Tagen von Rat beschlossen



# Übersicht Initiativen

Berlin	105.000/20.000	Abgabe, Verhandlung, Radgesetz
Aachen	37.500/8.000	<b>Übergabe</b> , Übernahme der Ziele
Bayreuth	5.300/2.600	<b>Übergabe</b> , Unzulässig, ???
Bielefeld	26.600/11.000	<b>Übergabe</b> , Verhandlung, Kompromiss
Darmstadt	11.200/3.300	<b>Übergabe</b> , Unzulässig, Klage...
Erlangen	5.300/4.200	Verhandlung, Beschluss
Essen	23.700/13.800	<b>Übergabe</b> , Übernahme der Ziele
Frankfurt	40.000/12.000	<b>Übergabe</b> , Unzulässig, Teilübernahme
Freiburg	41.000/12.000	<b>Übergabe</b> , Übernahme der Ziele
Kassel	21.700/5.000	<b>Übergabe</b> , Unzulässig, Klage..., Beschluss
Marl	6.300/4.200	<b>Übergabe</b> , Übernahme der Ziele
München	80.000/33.300	<b>Übergabe</b> , Übernahme der Ziele
Nürnberg	26.000/12.000	<b>Übergabe</b> , Verhandlung, Kompromiss
Stuttgart	35.000/20.000	<b>Übergabe</b> , Verhandlung, Kompromiss
Würzburg (& Braunschweig)	--	Nach 13 Tagen von Rat beschlossen



# Gemeindeordnung Bayern Art. 18a

- (8) <sup>1</sup>Über die Zulässigkeit des Bürgerbegehrens entscheidet der Gemeinderat unverzüglich, spätestens innerhalb eines Monats nach Einreichung des Bürgerbegehrens. <sup>2</sup>Gegen die Entscheidung können die vertretungsberechtigten Personen
- (10) <sup>1</sup>Der Bürgerentscheid ist an einem Sonntag innerhalb von drei Monaten nach der Feststellung der Zulässigkeit des Bürgerbegehrens durchzuführen; [...] <sup>2</sup>Die Kosten des Bürgerentscheids trägt die Gemeinde. [...]
- (13) <sup>1</sup>Der Bürgerentscheid hat die Wirkung eines Beschlusses des Gemeinderats. <sup>2</sup>Der Bürgerentscheid kann innerhalb eines Jahres nur durch einen neuen Bürgerentscheid abgeändert werden, es sei denn, dass sich die dem Bürgerentscheid zugrunde liegende Sach- oder Rechtslage wesentlich geändert hat.
- (14) <sup>1</sup>Der Bürgerentscheid entfällt, wenn der Gemeinderat die Durchführung der mit dem Bürgerbegehren verlangten Maßnahme beschließt. <sup>2</sup>Für einen Beschluss nach Satz 1 gilt die Bindungswirkung des Absatzes 13 Satz 2 entsprechend.



# Gemeindeordnung NRW Art. 26

- (2) [...] Wenn die **Kostenschätzung** nach Satz 5 vorliegt, können die Vertretungsberechtigten nach Satz 2 beantragen zu entscheiden, ob das Bürgerbegehren mit Ausnahme der Voraussetzungen des Absatzes 4 zulässig ist.
- (6) **Der Rat stellt unverzüglich fest, ob das Bürgerbegehren zulässig ist.** [...] Entspricht der Rat dem zulässigen Bürgerbegehren nicht, so ist innerhalb von drei Monaten nach der Entscheidung nach Satz 1 oder Satz 2 ein Bürgerentscheid durchzuführen. Entspricht der Rat dem Bürgerbegehren, so unterbleibt der Bürgerentscheid.
- (8) Der Bürgerentscheid hat die Wirkung eines Ratsbeschlusses. **Vor Ablauf von zwei Jahren** kann er nur auf Initiative des Rates durch einen neuen Bürgerentscheid abgeändert werden.



# ThürEBBG Thüringen

- §18 (4) Der Bürgerentscheid entfällt, wenn der **Gemeinderat die mit dem Bürgerbegehren verlangten Maßnahmen beschließt**. Der Entscheid entfällt auch, wenn der Gemeinderat das Begehren in einer **veränderten Form annimmt**, die jedoch dem Grundanliegen des Bürgerbegehrens entspricht, und der Gemeinderat auf Antrag der Vertrauensperson die Erledigung des Bürgerbegehrens feststellt.
- §23 (3) Zum gleichen Sachverhalt darf bis zum **Ablauf von zwei Jahren** nach einem erfolgreichen Bürgerentscheid kein inhaltlich abweichender Gemeinderatsbeschluss gefasst sowie kein neues Bürgerbegehren und kein neuer Bürgerentscheid durchgeführt werden (Bindungswirkung).



# Zwischen-Fazit

- Sehr verschiedene rechtliche Lagen je nach Bundesland
- Meist Bindungsfrist von ein bis drei Jahren nach Beschluss
- Meist kann der (Stadt)Rat abhelfen
  - Entscheidung, ob es zu Entscheid kommt, liegt nicht in Hand der Initiative
- Meist muss der (Stadt)Rat die Zulässigkeit beschließen
  - Starke Abhängigkeit; verschiedene Rechtsauslegung; ggf. rechtliche Mittel notwendig



Was ist die richtige  
Strategie?

Wie generiert mensch den  
größten Impact?



## Radentscheid Augsburg - Fahrradstadt Jetzt

4. Dezember 2020 · 🌐



📍🚲💙 15543 mal Ja zur Fahrradstadt 💙📍💙

Ja, wir sind viele, die in einer echten Fahrradstadt leben und sich nicht nur Jahr für Jahr vertrösten lassen wollen. Deshalb haben wir das Bürgerbegehren [#FahrradstadtJetzt](#) gestartet. Am 1. März haben wir auf dem Rathausplatz bei der großen Klima-Demo mit dem Unterschriftensammeln begonnen. Und mehr als 1000 haben gleich am selben Tag unterschrieben. Bis November haben wir gesammelt, haben mit Tausenden Augsburger\*innen gesprochen und sie von unseren Forderungen überzeugt. Das Ergebnis ist beeindruckend: 15543 Augsburger\*innen sagen Ja.

- 🚲 Ja, für eine Fahrradstadt, die erlebbar ist
- 🚲 Ja, für eine Fahrradstadt, die Lebensqualität bringt
- 🚲 Ja, für eine Fahrradstadt, die mehr Platz schafft fürs Rad.

Mit 15543 Unterschriften haben wir die nötige Mindestzahl (Quorum) für ein Bürgerbegehren um über 40% übertroffen. Jetzt könnten wir unsere Kartons mit allen Unterschriften im Rathaus abgeben. Aber wir wollen noch abwarten: die **Stadtregierung hat uns zu Gesprächen eingeladen.** Für uns sind die Gespräche sinnvoll, weil die Forderungen im Radentscheid fast nur **abstrakte Regeln** enthalten aber **keine konkreten Projekte.** Das hat juristische Gründe, die wir akzeptieren mussten. Bei den Verhandlungen geht es darum, die **praktische Umsetzung** unserer Forderungen festzuklopfen. Das bedeutet, dass wir mit der Stadtregierung **konkrete Baumaßnahmen festlegen** und dafür sorgen, dass das dafür **nötige Geld und Fachpersonal** bereitsteht.

Wir halten Euch auf dem Laufenden. Im Januar, spätestens Februar, wissen wir, ob die Verhandlungen zu einem Konsens führen, der das bestmögliche Ergebnis im Sinn unserer gemeinsamen Ziele darstellt. Drückt uns die Daumen, es bleibt spannend.

[#fahrradstadt2020](#) [#JaZurFahrradstadt](#) [#RadentscheidAugsburg](#) [#MobilitätFürMenschen](#)  
[#MehrPlatzFürsRad](#)



# Strategien

- Auf Bürgerentscheid pochen
  - + breite Diskussion, mehr Menschen begeistern
  - - Kosten, Zeitverzug, meist nicht in der Macht der Initiative, Scheitern?
- Unterschriften abgeben und direkte Übernahme
  - + Ziele 1:1 umgesetzt, Wille der Bürger\*innen
  - - unflexibel, ggf. Teile rechtlich unzulässig, abstrakte Ziele



# Strategien

- Unterschriften abgeben und verhandeln
  - + weitere Punkte einbringbar, Konkretisierung, geringe Kosten für Kommune
  - - leicht erpressbar (rechtliche Zulässigkeit), Aufweichung, Druckmittel fehlt
- Unterschriften behalten und verhandeln
  - + weitere Punkte einbringbar, Konkretisierung, geringe Kosten für Kommune, Druckmittel für ein bis drei Jahre, **Entscheid während Corona schwer**
  - - Vertrauen notwendig, geringe Mobilisierung, ggf. weniger Presse (Foto fehlt)



# Beispiel Erlangen

- 3 Monate für Verhandlungen (ansonsten 1 Monat Zeit für Stadtrat)
- Konkretisierungen:
  - Personalaufbauplan mit konkreten Jahreszahlen
  - Finanzierungsrahmen (wäre sonst evtl. unzulässig gewesen)
  - Verkehrsüberwachung (über Befugnisse hinaus)
  - Neue Projekte: Schulstraßen, grüner Pfeil
- jährlichen Investitionen in den Radverkehr pro Einwohner\*in [...] eine Größenordnung von **mindestens 45 Euro pro Einwohner zum Ziel**. [...] Mittelfristig wird eine Entwicklung in Richtung des Werts von Oslo (**70 Euro pro Einwohner**) angestrebt.
- [...] zunächst **6 Stellen** mit dem Stellenplan 2022 sowie **2 Stellen** mit dem Stellenplan 2023. [...] **1 weitere Stelle** im Stellenplan 2023 sowie **1 weitere Stelle** im Stellenplan 2024 absehbar [...]

# Beispiel Erlangen

## Legende

### Netzelemente - Zeithorizont

- █ Umsetzung bis 2024
- █ Umsetzung bis 2028 angestrebt
- █ später

### Knotenpunkte - Zeithorizont

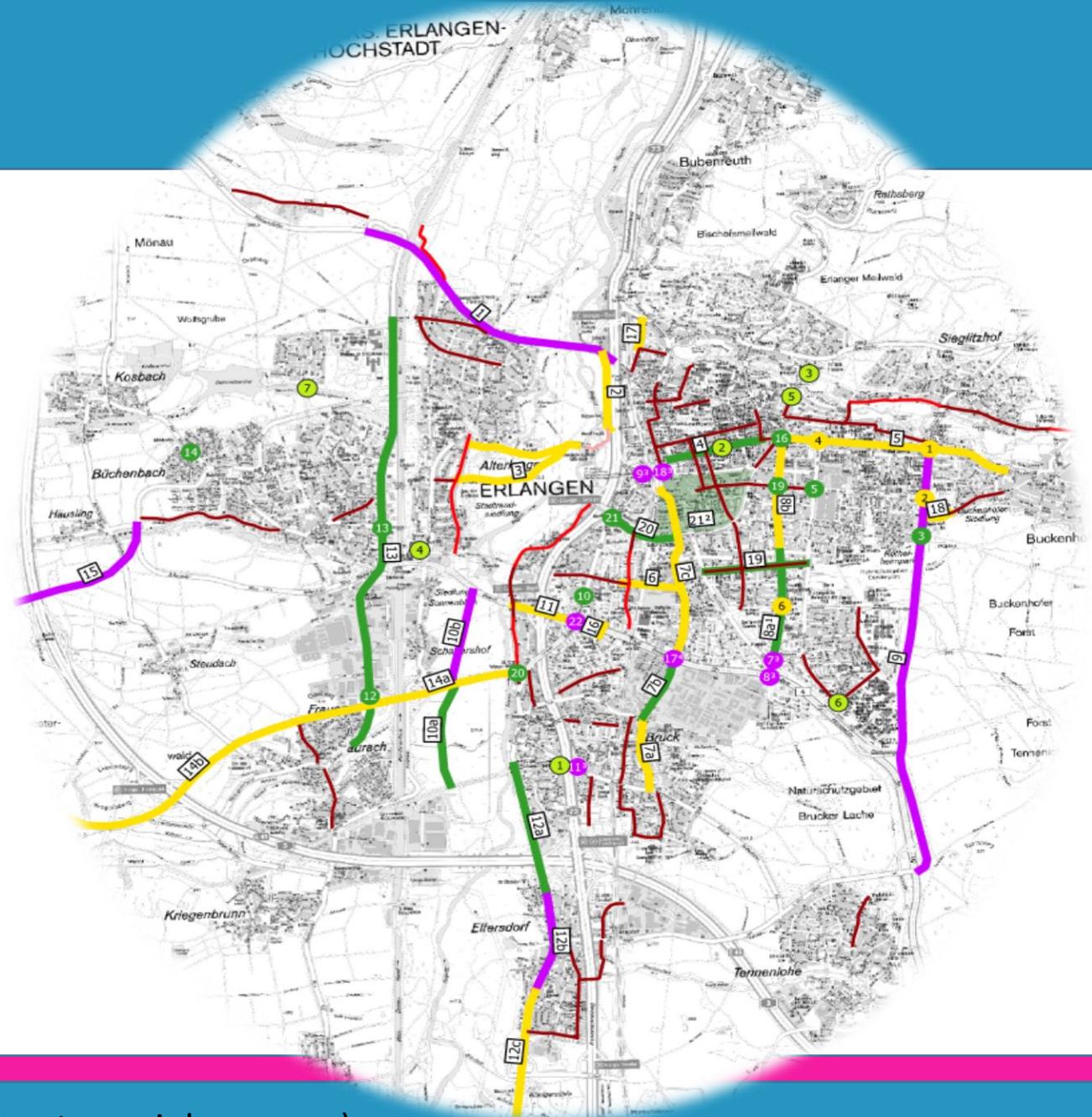
- Umsetzung bis 2024
- Umsetzung bis 2028 angestrebt
- später

### Knotenpunkte - Bevorrechtigung

- Erlanger Standardlösung

### Fahrradstraßen

- nach Gestaltungsleitfaden umgesetzt
- bestehende Fahrradstraßen
- potenzielle Fahrradstraßen





# Beispiel Erlangen

## Verzicht auf einen Bürgerentscheid

Sehr geehrter Herr Oberbürgermeister,

der Beschluss über **Haushalt und Stellenplan 2022** ist für uns ein erster wichtiger Gradmesser dafür, ob die im „Zukunftsplan Fahrradstadt Erlangen“ getroffenen Vereinbarungen eingehalten werden können. **Sofern die für 2021 vereinbarten Maßnahmen umgesetzt worden sind** und der Beschluss über Haushalt und Stellenplan 2022 den im „Zukunftsplan Fahrradstadt Erlangen“ getroffenen Vereinbarungen mit Blick auf das Jahr 2022 entspricht, erübrigt sich aus unserer Sicht die Durchführung eines Bürgerentscheids zum von uns initiierten Bürgerbegehren „Erlangen, tritt in die Pedale – Radentscheid für eine lebenswerte Stadt“.

Wir bestätigen daher, dass wir **unter diesen Voraussetzungen** die im Rahmen des Bürgerbegehrens **gesammelten Unterschriften** nach dem Beschluss über Haushalt und Stellenplan 2022 **vernichten** werden.

Mit freundlichen Grüßen

Initiative „Radentscheid Erlangen“

vertreten durch die Vertreter\*innen des Bürgerbegehrens „Erlangen, tritt in die Pedale – Radentscheid für eine lebenswerte Stadt“ gemäß Art. 18a BayGO:



ENTE GUT,  
ALLES GUT!



Ich muss die  
Unterschriften nicht  
abgeben!

KonRad, 16.04.2021

Paulus Guter (Radentscheid Erlangen)  
[paulus.guter@radentscheid-erlangen.de](mailto:paulus.guter@radentscheid-erlangen.de)